

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.109 del 2 aprile 2025

OGGETTO: *PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI RECEPTION E PORTIERATO PRESSO LE SEDI DELLE AZIENDE SANITARIE ED OSPEDALIERE DELLA REGIONE CAMPANIA (ID 7430268) - Lotto 8- Esclusione Operatore economico KSM Security spa*

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli, al Centro Direzionale Isola G3;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “*ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio*”;
- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “*Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296*” ed, al comma 5, che: “*Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1 (...)*”;

- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e s.m.i. ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 *“Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)”* all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: *“resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”*;

- che, con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al già menzionato art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

Visti

- il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Considerato

-che con Determinazione dirigenziale n.84 del 14/05/2019 è stata indetta la “Procedura Aperta per l'affidamento quadriennale dei servizi di reception e portierato presso le sedi delle aziende sanitarie ed ospedaliere della Regione Campania”, per un importo quadriennale complessivo presunto pari ad € 91.939.475,52 (IVA Esclusa), distinta in 16 Lotti territoriali, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 commi 2 e 3 lett. a) del D.Lgs. n.50/2016;

- che con la medesima determinazione è stato nominato come Responsabile Unico del Procedimento, fino all'aggiudicazione efficace ai sensi dell'art.31 del D.Lgs n.50/2016, il dott. Domenico Tomo, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. spa;
- che in data 29/10/2019 alla citata procedura partecipava l'operatore KSM Security spa (p.iva 00757830823) trasmettendo a mezzo piattaforma SIAPS le offerte per i Lotti nn. 2,6,8,10,13,16;
- che con Determinazione dell'Amministratore Delegato n.316 del 29/09/2020 è stata disposta l'ammissione/esclusione dei concorrenti al prosieguo della gara;
- che con Determinazione dell'Amministratore Delegato n.318 del 29 settembre 2020, in seguito alla cessazione del rapporto di lavoro, si provvedeva alla sostituzione del R.U.P., nominato con determina n.84 del 14/05/2019, individuando quale nuovo Responsabile Unico del Procedimento il dott. Gennaro Ferrigno, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. spa;
- che con Determinazione dell'Amministratore Delegato n.349 del 06 novembre 2020 è stata nominata la Commissione Giudicatrice composta da:
 - Presidente: dott. Virgilio Barbati, dirigente in servizio presso So.Re.Sa. spa;
 - Componente: dott.ssa Maria Rosaria Falanga, funzionaria in servizio presso So.Re.Sa. spa;
 - Componente: dott. Ciro Coppola, Responsabile dell'Ufficio Servizi Generali presso l'A.O.U. "Luigi Vanvitelli" di Napoli.
- che con Determinazione del Direttore Generale n.13 del 10/01/2025, in seguito alla fin del comando del dott. Gennaro Ferrigno presso So.Re.Sa. spa, si provvedeva alla sostituzione del R.U.P., nominato con determina n.318 del 29/09/2020, individuando quale nuovo Responsabile Unico del Procedimento il dott.ssa Anna Goglia, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. spa.

Atteso che la Commissione Giudicatrice, come sopra definita, ha provveduto alla valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico prodotte dagli operatori economici partecipanti.

Visto

- il verbale della Commissione n.1 del 22/02/2021 riunita in seduta pubblica;
- il verbale della Commissione n.11 del 27/04/2021 riunita in seduta riservata;

- il verbale della commissione n.16 del 14/09/2021 riunita in seduta pubblica;
- il verbale della commissione n.17 del 01/10/2021 riunita in seduta riservata;
- il verbale della Commissione n.18 del 11/10/2021 riunita in seduta pubblica;

Atteso

-che con riferimento al lotto n.8 la Commissione Giudicatrice - come sopra definita - ha provveduto alla valutazione delle offerte ammesse dal punto di vista tecnico ed economico;

-che dal Verbale della Commissione Giudicatrice n.11 del 27/04/2021 sono stati esclusi i seguenti operatori per non aver raggiunto la soglia di sbarramento pari a 42 per il punteggio tecnico complessivo ante riparametrazione:

- RTI Itaplol servizi fiduciari srl- Evolve Consorzio stabile;
- RTI Leader service società cooperativa- Capital- Meit Multiservices srl- Ariete soc. cop.;
- Prestige servizi fiduciari srl.

-che nel verbale n. 18 del 11/10/2021 della Commissione giudicatrice viene formulata la proposta di aggiudicazione degli O.E. utilmente graduati per il lotto 8;

-che giusta verbale del R.U.P. n.1 del 25/10/2021 si dava inizio al sub procedimento di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art.97 del D.lgs. n.50/2016;

-che l'offerta della I graduata (SO.GE.SI. srl – Società Gestione Sicurezza) sul Lotto 8, della procedura in argomento non è stata possibile valutarla perché l'operatore è stato escluso dalla procedura con Determina del Direttore Generale n.70 del 4 aprile 2022;

-che con Determinazione del Direttore generale n. 182 del 29/07/2024 è stato escluso l'operatore economico Services Group, II° graduato per il lotto 8 - la cui offerta è risultata non congrua e non sostenibile;

-che con Determinazione del Direttore generale n. 348 del 27/12/2024 è stato escluso l'operatore economico COSMOPOL VIGILANZA (già COSMOPOL BASILICATA), per il lotto 8 - la cui offerta è risultata non congrua e non sostenibile;

che con Determinazione del Direttore generale n. 82 del 11/03/2025 è stato escluso l'operatore economico Pegaso srl servizi fiduciari, per il lotto 8 - la cui offerta è risultata non congrua e non sostenibile;

Dato atto

-che per effetto di quanto sopra, si è reso necessario procedere allo scorrimento della graduatoria, giusta verbale della Commissione Giudicatrice n. 18 del 11/10/2021;

Preso atto

-che dell'O.E. KSM Security spa ,risultava V° graduata per il Lotto 8 con la seguente offerta:

N. Lotto	Azienda Sanitaria	Offerta	Ribasso %su Base d'Asta
8	A.O.R.N. CARDARELLI	1.839.600,00€	30,00

-che dal verbale n. 18 del 11/10/2021 della Commissione giudicatrice, l'offerta dell'O.E. . KSM Security spa, presentata per il lotto 8, non era risultata anormalmente bassa;

- che la differenza tra il costo medio orario indicato negli atti di gara e quello dichiarato dall'impresa costituisce "elemento specifico di sospetta anomalia" e pertanto il RUP ritiene opportuno, al fine di verificare la sostenibilità dell'offerta, attivare il subprocedimento di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art. 97 co.6 del Codice degli Appalti.

Considerato che

- con prot. di Sistema PI030873-25 del 11/03/2025 si procedeva a richiedere le spiegazioni all'O.E. KSM Security spa V° graduato per il Lotto 8;
- in data 26/03/2025 con prot. di Sistema PI038621-25 pervenivano le spiegazioni richieste e si procedeva pertanto:
 - alla valutazione della congruità dei costi della manodopera per il Lotto 8, dell'Operatore economico KSM Security spa ,ai sensi dell'art. 95 co. 10 del D.lgs. 50/2016;
 - alla valutazione della congruità dell'offerta complessiva ai sensi dell'art.97 co.6 del Codice degli Appalti;

VISTO il verbale del R.U.P. n.33 del 28/03/2025 relativo al sub procedimento di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art.97. del D.Lgs. n.50/2016, che pur non essendo allegato al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale;

RILEVATO che ne verbale citato, l'offerta presentata da KSM Security spa, sul Lotto 8 (A.O.R.N .Cardarelli di Napoli) veniva ritenuta non congrua in quanto *“l'offerta in esame non consente di coprire i costi del servizio risultando anormalmente bassa sulla base di un giudizio tecnico sulla congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità della stessa”* e che, pertanto, tale offerta si considerava *“complessivamente non sostenibile”* e si proponeva *“di escludere l'operatore economico”*;

PRESO ATTO della proposta di esclusione contenuta nel verbale del R.U.P. n.33 del 28/03/2025;

RITENUTO, pertanto, di escludere dal Lotto 8, l'operatore KSM Security spa, in quanto l'offerta presentata è risultata complessivamente non congrua e non sostenibile;

Dato atto della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale;

Ritenuto pertanto necessario procedere agli adempimenti prescritti dalla disposizione sopracitata; *Tanto premesso, il Direttore Generale f.f., in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 30 agosto 2024;*

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati:

1. **di prendere atto** che l'offerta presentata dall' operatore economico KSM Security spa, V° graduato sul lotto n.8 è risultata affetta da sospetta anomalia ai sensi dell'art.97 co 6 del D.Lgs. n.50/2016;
2. **di prendere atto** che il RUP ha dato inizio al sub procedimento di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art.97 del D.lgs. n.50/2016 citato;
3. **di prendere atto** del verbale del RUP n. 33 del 28/03/2025 relativo al sub procedimento di verifica dell'anomalia effettuato ai sensi dell'art.97 del D.lgs. n.50/2016;
4. **di dare atto** che l'offerta presentata dall' operatore economico KSM Security spa, V° graduato sul lotto n.8, è risultata anormalmente bassa;
5. **di prendere atto** del verbale del R.U.P. 33 del 28/03/2025, contenente la proposta di esclusione dell'operatore economico KSM Security spa sul lotto 8;

6. **di escludere**, con riferimento al Lotto 8, l'operatore economico KSM Security spa in quanto l'offerta presentata è stata ritenuta complessivamente non congrua e non sostenibile:

N. Lotto	Azienda Sanitaria	Offerta	Ribasso %su Base d'Asta
8	A.O.R.N. CARDARELLI	1.839.600,00€	30,00

7. **di dare comunicazione** del presente atto alla KSM Security spa ai sensi dell'art.76 comma 2-bis del D.Lgs n.50/2016;
8. **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it nella sezione "Società trasparente/Provvedimenti/Provvedimenti dirigenti/Determinazioni del Direttore Generale", ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. 50/2016;

Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo

Direttore Generale f.f.
Avv. Fabio Aprea

Publicato il 02.04.2025